

## **Цифровая экономика: проблемы и перспективы нормативного регулирования**

### **КЛЮЧЕВЫЕ ВЫВОДЫ**

#### **Цифровизация становится ключевым драйвером развития экономики и всех сфер жизни**

«Нет отдельно цифровой экономики, в ближайшее время вся экономика будет цифровой. Завтра тот бизнес, который не будет представлен в цифровой сфере, он просто перестанет существовать», — Кирилл Варламов, директор Фонда развития интернет-инициатив (ФРИИ).

«Последние несколько лет мы постоянно с вами наблюдаем проникновение цифровых технологий в нашу жизнь. Пользователи, общество, государство, бизнес сегодня имеют возможность коммуницировать с помощью этих технологий. Цифровая экономика является мощным драйвером офлайн-экономики», — Сергей Плуготаренко, директор «Ассоциации электронных коммуникаций» (НП «РАЭК»).

«Мне кажется самым важным направлением, которое, может быть, звучит скучно и непонятно, то, что мы называем, цифровая среда доверия, вопросы идентификации и т.д., которые действительно способны изменить жизнь каждого из нас, жизнь компаний, т.е. по сути речь идет о том, чтобы полностью перевернуть картинку, и электронный документ имел приоритет над бумажным, а бумажный был вторичным», — Игорь Дроздов, председатель правления Фонда «Сколково».

«С 2010 года мы стараемся измерять аспекты, связанные с развитием высоких технологий, примерно в 2014 году к нам пришло осознание, что Интернет стал настолько большим, и неправильно измерять только его, нужно говорить о связанных и зависимых рынках», — Сергей Плуготаренко.

#### **Переход к цифровой экономике требует перестройки всей нормативной базы**

«В ближайшие два года мы должны принять больше 50 основных законов, думаю, на этом жизнь не остановится, по ходу развития событий это количество, возможно, увеличится. Это приведет к глубокой правовой реформе», — Руслан Ибрагимов, вице-президент по корпоративным и правовым вопросам, член правления ПАО «МТС».

## ПРОБЛЕМЫ

### **Недостаточное вовлечение бизнеса в формирование законодательной базы**

«Нужна серьезная вовлеченность бизнеса в любое законодательное изменение. Здесь хотелось бы покритиковать ту процедуру цифрового взаимодействия, которая сейчас определена в программе "Цифровая экономика". <...> Как это есть сейчас, процедура не работает. Мы считаем, что необходим механизм т.н. "регуляторных песочниц", когда бизнес запускается в ограниченном объеме, происходит наблюдение за его работой, а затем уже регулировать целиком», — Кирилл Варламов.

### **Регулирование отстает от жизни**

«Я очень поддерживаю идею с регуляторными песочницами, но есть один нюанс, на который сам для себя ответа я не знаю. В современном мире необходимо быть динамичным, если мы будем законы принимать год, два, три, то мы далеко не уедем, всегда будем в роли отстающих. <...> Подождем год, будет песочница, в этой песочнице поиграемся пару лет, тогда лет через 5-7 у нас в стране что-то появится», — Игорь Дроздов.

### **Низкий уровень цифровой грамотности населения**

«Мы много говорим о том, что дает цифровая экономика для бизнеса, но мы мало объясняем, что она дает для населения», — Игорь Дроздов.

### **Несовершенство технологий**

«Из-за удаленной идентификации мы не можем оказать человеку услугу, он звонит в Пенсионный фонд, а мы не знаем на том конце, Иванов или Сидоров. Мы придумываем разные свои идентификации, но хотелось бы это делать более современным образом, оказывать более массовые услуги», — Антон Дроздов, председатель правления Пенсионного фонда РФ.

«Надо сказать об инфраструктурных ограничениях, которые существуют. Например, мы ввели единую государственную систему социального обеспечения, которая объединяет возможности всех социальных служб, в т.ч. субъектов РФ, муниципалитетов, и уже получили определенный эффект. Однако, например, при подключении к СМЭВ 3.0 оказалось, что она имеет не ту пропускную способность, и мы не можем с помощью нее решать все проблемы», — Антон Дроздов.

## РЕШЕНИЯ

### **Развитие технологий**

«Мы считаем, что ускорение экономики произойдет после внедрения пятого стандарта 5G, мы ожидаем, что он заработает уже в 2019-2020 годах», — Руслан Ибрагимов.

### **Упрощение контрольно-надзорных мероприятий**

«В этом году был утвержден приказ Роструда, и 107 проверочных листов мы будем использовать на предприятиях с умеренной степенью риска, практически дан старт упрощенному контролю, который больше будет напоминать мониторинг, нежели традиционные контрольно-надзорные мероприятия», — Денис Васильев, замруководителя Федеральной службы по труду и занятости (Роструд).

### **Совместная работа бизнеса и власти над законодательной базой**

«Бизнесу нужны понятные правила игры на ближайшие несколько лет, чтобы он мог планировать свою деятельность. В условиях технологической и иной неопределенности это чрезвычайно важно, потому что это минимизирует риски. Это минимум, максимум — это участие бизнеса в разработке всех правил», — Евгений Ковнир, гендиректор АНО «Цифровая экономика».

«Критика нормативных проектов — это помощь. Если мы сейчас все эти «узкие места» не обсудим, эти замечания не отработаем, у нас потом просто будет "стоп" на уровне дальнейшего прохождения этих документов», — Савва Шипов, замминистра экономического развития РФ.

«Очень сложно регулировать новые отношения и сложно сразу сделать это нормативным правовым актом, "песочницы" — один из инструментов, другой инструмент — это рекомендации. <...> Надо создать рекомендательные документы на уровне ЕАЭС», - Савва Шипов.

### **Учет разной степени готовности регионов к цифровизации**

«Одним из выходов будет то, что федеральным законом будет дано право регионам своими актами упрощать те или иные решения, потому что все регионы абсолютно разные, готовность по цифровизации — абсолютно разная», — Ильдар Габдрахманов, вице-губернатор Московской области.